



FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr.20- 22, sector 1, Bucuresti
Mob: +40 753 039 138, E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro, web:
www.federatiaconstructorilor.ro

Nr. înregistrare: 675/03.04.2019

Către: MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

În atenția : Domnului Vasile-Daniel SUCIU - Viceprim - Ministru, Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

Spre știință: Doamnei Diana Țenea - Director General MDRAP
Domnului Bogdan Pușcaș – Președinte ANAP

Referitor la: solicitare anularea adresei MDARP nr 45584/29.03.2019

Stimate Domnule Ministru,

Ca reacție la adresa nr **45584/29.03.2019**, emisă de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură în atenția beneficiarilor Programului național de dezvoltare locală, prin care se fac precizări legate de actualizarea contractelor de achiziție publică urmare a aplicării art 71 din OUG 114/2018, Federația Patronatelor Societăților din Construcții (FPSC) **vă solicită, cu respect, anularea documentului în cauză în sensul alinierii lui la prevederile legale**, în aplicarea Acordului încheiat la data de 29.11.2018 între organizația noastră și Guvernul României.

Vă reamintim că prin acest document **sectorul construcțiilor a fost declarat sector prioritar, de importanță națională pentru economia românească pe următorii 10 ani**, începând cu 1 ianuarie 2019, iar **prevederile OUG 114/2018, ca și ale Instrucțiunii ANAP nr 2/2018 cuprind măsuri menite să susțină sectorul, operatorii economici din construcții și proiectele de investiții din România, sa reduca exodul de forta de munca in afara tarii si sa reduca evaziunea fiscala pe munca .**

În acest context, orice **interpretări contrare viziunii de ansamblu a Guvernului** nu numai că **afectează în mod negativ operatorii economici si forta de munca ce au mai rămas pe piața construcțiilor, dar periclitizează investițiile aflate în derulare, menținând situațiile abuzive din ultimii ani**, când antreprenorii erau nevoiți să realizeze lucrări în 2018, la prețuri ofertate în 2014, evident, mult sub costurile reale din piață.

Față de adresa MDRAP nr **45584/29.03.2019**, vă rugăm să constatați:

1. Se menționează că, *”în concordanță cu prevederile actului normativ, precizăm că se poate majora (...) doar tariful orar corespunzător salariului minim până la maxim 17.928 lei/oră (...)”*. În măsura în care *”în concordanță cu prevederile actului normativ”* înseamnă în concordanță cu prevederile OUG 114/2018, vă rugăm să constatați că Ordonanța de urgență **instituie un nivel salarial minim pentru domeniul construcții, fără a face referire la modul de actualizare/ majorare a valorii contractuale, deci referirea la acest act legislativ nu este fundamentată**. Dacă trimiterea la *”prevederile actului normativ”* este o trimitere la Instrucțiunea ANAP nr 2/2018, afirmația este

contrazisă de Art 7 (2) b), care precizează că ”**toată valoarea manoperei va fi actualizată cu un procent egal cu cel cu care a fost indexat salariul minim.**”

În aceste condiții **interpretarea MDARP este contrară prevederilor instituite atat prin OUG 114/2018 cat si prin Instructiunea nr 2/2018.**

2. În continuare se afirmă: ”**Apreciem** că **modul de ajustare a valorii contractului nu se poate realiza nici prin majorarea procentuală a valorii totale a manoperei corespunzătoare majorării salariului minim și nici prin majorare justificată de documente numai pentru salariații care sunt salariați la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.**” Vă rugăm să constatați că ”**aprecierea**” MDRAP nu poate să contravină legislației în vigoare, Art 7 (2) b) fiind extrem de clar, și contrar ”aprecierilor” formulate de reprezentanții ministerului pe care îl conduceți. Vă reamintim că, în conformitate cu *H.G. nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice*, **aceasta îndeplinește funcția de reglementare, prin care se asigură elaborarea, promovarea și implementarea politicii în domeniul achizițiilor publice.** În aceste condiții orice neclaritate legată de modul de aplicare a legislației în acest domeniu poate fi clarificată numai de ANAP. **Beneficiarii PNDL – sub efectul acestei adrese emise de MDRAP - nu pot să interpreteze și să aplice legislația general valabilă pentru achizițiile publice/ sectoriale diferit de toate celelalte entități contractante!**
3. Menționați totodată că ”**Orice modificare a salariilor de încadrare ale salariaților peste nivelul salariului minim brut în plată prevăzut de OUG 114/2018 asumată de operatorul economic trebuie suportată din alte surse decât veniturile rezultate din încheierea contractului de lucrări în cauză.**” Apreciem că **nu este nici corect și nici legal, ca un operator să fie obligat să suporte “din alte surse” modificarea salariilor de încadrare ca urmare a intrării în vigoare a OUG 114/2018 .** În acest caz **echilibrul contractual este perturbat**, operatorul economic fiind obligat să suporte o cheltuială suplimentară – în multe cazuri semnificativă - deci să **înregistreze o pierdere**. Dacă ajustarea nu este permisă pentru niciun contract, **care sunt acele “alte surse” la care operatorul poate apela**, astfel încât creșterile salariale din cadrul societății să poată fi acoperite? Ce se întâmplă cu operatorul care derulează numai contracte de achiziții publice?
4. În practică, **creșterea salariului minim pe economie/sector nu poate rămâne fără efecte pe toată grila salarială**, în caz contrar ar exista un tratament diferențiat între anagjați, care ar conduce la disfuncționalități. Astfel, muncitorul necalificat ar fi salariat la nivelul celui calificat, iar **ierarhia personalului din cadrul societății ar dispărea**, ceea ce, evident, ar însemna o inechitate grosolană în interiorul firmelor.
5. În măsura în care actualizarea nu se acceptă decât pentru tarifele de manoperă inferioare valorii de 17.928 lei, vă rugăm să constatați că **principiul tratamentului egal, prevăzut de Legea 98/2016 privind achizițiile publice, ar fi grav încălcat.** Practic, numai operatorii care au oferit la nivelul salariului minim pe economie vor beneficia integral de ajustarea prețului contractual, adică exact cei care prezintă cel mai ridicat risc de a nu își putea îndeplini obligațiile contractuale, exact cei care au practicat un preț de dumping, căci **oferțele la nivelul salariului minim pe economie în domeniul construcțiilor nu sunt oferte conforme realității** și – dacă etapa de evaluare ar fi decurs în condiții de profesionalism – ar fi trebuit respinse. Exemplu: în situația în care un operator economic a planificat execuția unei lucrări cu 8 muncitori salariați cu 11.40 lei, iar un altul a estimat execuția respectivei lucrări cu 5 muncitori la un tarif orar de 18.00 lei, **primul va**

beneficia de prevederile OUG 114/2018 și i se va majora valoarea contractului, în timp ce operatorul care își execută lucrările cu randament sporit, cu personal corect salarizat, nu va putea beneficia de actualizarea prețului. S-ar aplica astfel un **tratament discriminatoriu**, operatorul economic care a oferit un preț corect fiind dezavantajat. În concluzie, în sensul înțelegerii scrisorii MDRAP, fie ca firmele ce au sublicitat pentru a încheia contractul “ar fi recompensate”, fie firmele vor fi obligate să realizeze lucrări doar cu muncitori necalificați (!!!).

6. Art. 164 alin (1) din Normele de aplicare ale Legii 98/2016 prevede că ”pe parcursul îndeplinirii contractului, prețul poate fi ajustat prin actualizare în cazul în care pe piață au apărut anumite condiții, în urma cărora s-a constatat creșterea/diminuarea indicilor de preț pentru elemente constitutive ale ofertei, al căror efect se reflectă în **creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.**” Vă rugăm să constatați că **costurile de manoperă oferite nu reprezintă nivelul salariului minim pe economie**, afirmație care ar fi adevărată dacă tot personalul angajat în domeniul construcțiilor în România ar fi salarizat cu nivelul salariului minim. Modificarea legislativă introdusă de OUG 114/2018 referitoare la salariul minim în domeniul construcțiilor, **produce efecte pe toată grila de salarizare și va duce la creșterea costurilor cu manopera**, care au stat la baza prețului oferit. Dacă atunci când salariul minim era 11.40 lei/ oră, ofertantul și-a estimat cheltuielile/costurile de manoperă la un tarif orar de 18.00 lei, acest lucru **a avut la baza un calcul justificat**, aplicabil la data și în condițiile legii de la momentul respectiv, niciun operator neavând interesul să crească artificial ora de manoperă atât timp cât într-o procedură de achiziție publică factorul determinat este prețul cel mai scăzut. Astfel, **orice modificare legislativă care majorează cadrul legal aplicabil salariului minim, nu poate rămâne fără efecte asupra costurilor oferite** de către respectivul operator economic.

Având în vedere toate considerentele de mai sus, vă rugăm să acționați cu celeritate în sensul **anulării adresei MDARP nr 45584/29.03.2019, care este în fapt, o invitație la încălcarea prevederilor legale de către beneficiarii PNDL, o interpretare ”proprie” a ministerului, contrară sensului oferit de legiuitor.**

Vă mulțumim anticipat și vă asigurăm de tot respectul nostru.

Cu deosebită considerație,

Adriana Iftime
Director General FPSC

Irina Forgo
Director Programe FPSC