

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ A GUVERNULUI
pentru stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în
domeniul urbanismului, arhitecturii și construcțiilor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În prezent actele normative din domeniul urbanismului, arhitecturii și construcțiilor instituie un sistem de atestare/autorizare profesională a specialiștilor care elaborează documentații de urbanism sau de amenajare a teritoriului, a celor care realizează proiecte de arhitectură și a celor care verifică și expertizează tehnic proiectele, verifică pentru lucrările executate calitatea acestora, expertizează tehnic execuția lucrărilor și a construcțiilor, realizează auditul energetic al clădirilor.</p> <p>Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituie sistemul calității în construcții, sistem menit să conducă la realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător și se reglementează obligațiile ce revin factorilor implicați în etapele de proiectare, execuție și recepție a construcțiilor, precum și în etapele de exploatare și intervenții la construcțiile existente și de postutilizare a acestora, potrivit responsabilităților fiecăruia. Specialiștii atestați sau autorizați în construcții, realizează o serie de documente tehnice (piese scrise și desenate, memorii tehnice, procese verbale s.a.m.d., specifice fiecărei faze) care potrivit Legii nr. 10/1995 și actelor sale de aplicare, trebuie semnate și ștampilate cu o ștampilă specifică, ce atestă dreptul de practică în unul sau mai multe domenii/subdomenii de construcții și specialități pentru instalațiile aferente construcțiilor.</p> <p>Legea nr.184/2001 privind exercitarea profesiei de arhitect, cu modificările și completările ulterioare și actele sale subsecvente de aplicare stabilesc modalitatea de dovedire a dreptului de semnătură prin aplicarea fizică pe toate piesele scrise și desenate ale proiectelor, în toate fazele de avizare, aprobare, execuție, recepție, a unei parafe profesionale specifice.</p> <p>Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare și actele sale subsecvente de aplicare emise de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației sau de Registrul Urbaniștilor din România, în condițiile legii, stabilesc obligativitatea aplicării pe toate piesele scrise și desenate ale documentațiilor de amenajarea teritoriului și a celor de urbanism, a parafei profesionale specifice care atestă dreptul de semnătură pe categorii de documentații și pe secțiuni/părți de specialitate din acestea.</p> <p>Pentru toate situațiile de mai sus, legislația prevede că alături de ștampilele/parafele profesionale specifice, documentațiile se semnează olograf de către toate persoanele fizice care au calitatea cerută de lege și se depun la autoritățile, instituțiile sau entitățile în drept, în formă fizică.</p>
--	---

	<p>De asemenea, persoanele juridice care desfășoară activități de planificare, proiectare, consultanță, verificare, execuție, își însușesc documentațiile tehnice întocmite în conformitate cu prevederile legale, în fiecare etapă de elaborare, prin aplicarea ștampilei firmei.</p> <p>Deși există un cadrul legal general privind utilizarea semnăturii electronice, la nivel european fiind stabilit prin Regulamentul UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE și unul național general privind utilizarea semnăturii electronice, acesta nu este particularizat la situațiile prezentate mai sus.</p> <p>Prezentarea la autoritățile în drept de documentații semnate și ștampilate în format fizic, presupune o modalitate de interacțiune socială crescută între specialiștii care trebuie să semneze documentațiile (proiectanți pe specialități, verificali) și între aceștia și personalul instituțiilor, inclusiv circularea de documente fizice, fapt ce crește riscul de contaminare .</p> <p>În egală măsură, se impune ca Guvernul să ia toate măsurile pentru ca pe perioada pandemiei să nu se blocheze pregătirea, autorizarea și execuția investițiilor publice și private în construcții, fiind o componentă esențială în acest sector al economiei naționale. Dacă în contextul crizei e posibil să se impună diminuarea activității pe șantiere, nu trebuie ca activitatea de pregătire a viitoarelor proiecte de investiții publice sau private să fie îngreunată sau blocată din lipsa digitalizării procedurilor.</p> <p>Astfel, în contextul actualei pandemii de COVID-19, se impune luarea de măsuri de prevenire ce vizează în mod expres reducerea contactului social. De asemenea, mecanismele introduse prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului au în vedere nu doar soluționarea situației de criză, prin eliminarea contactului fizic, ci și introducerea pe termen lung a proceselor de digitalizare a acestor domenii, debirocratizarea și scăderea costurilor de informare/ inclusiv prin eliminarea multiplicării de exemplare fizice de proiecte digitalizarea activităților din domeniul construcțiilor fiind un obiectiv major și asumat al Guvernului.</p> <p>În contextul socio-economic actual este foarte important să fie asigurate toate condițiile pentru ca activitățile curente să nu fie întrerupte și să fie asigurat cadrul în care sectorul se va dezvolta, la momentul la care măsurile dispuse prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, publicat în Monitorul Oficial al României nr.212 din 16 martie 2020, vor înceta și se va impune relansarea economiei.</p> <p>În raport cu cele mai sus prezentate, pentru a înlesni procesele de planificare urbană și teritorială, proiectare, avizare, autorizare, verificare și expertizare tehnică a proiectelor, verificare a calității lucrărilor executate, expertizare tehnică a execuției lucrărilor și a construcțiilor, precum și auditul energetic al clădirilor este necesară și stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică de către profesioniștii și specialiștii cu activitate în urbanism, arhitectură și construcții atestați.</p>
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de ordonanță a guvernului se propune stabilirea unor măsuri privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică în urbanism, arhitectură și construcții .

	Măsurile privesc introducerea posibilității de semnare cu semnătură electronică calificată (în loc de semnătură olografă și aplicarea ștampilei sau parafei profesionale pe exemplarul fizic) și depunere a documentațiilor de specialitate în domeniile urbanismului, arhitecturii și construcțiilor la autoritățile competente în format digital.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri asigurând continuitatea activităților agenților economici specializați în activități de planificare și proiectare, expertiză, verificare, consultanță, audit energetic pe perioada pandemiei dar și debirocratizarea și digitalizarea proceselor, în general
21. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prin aplicarea măsurilor prevăzute de prezentul act normativ activitatea firmelor cu activitate în domeniul urbanismului, arhitecturii și construcțiilor vor beneficia direct, un procent semnificativ al firmelor din aceste sectoare de activitate fiind încadrate în categoria IMM urilor.
3. Impactul social	Prin deblocarea/facilitarea continuității activităților de proiectare/avizare/autorizare/expertiza/verificare/audit energetic pe perioada carantinei, va fi diminuat procesul de pierdere a locurilor de muncă din acest sector al economiei, proces generat de starea de urgență și limitarea drastică a interacțiunilor umane.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani					Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	7	
1	2						
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul						

2.Modificări ale cheltuiilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	<p>Vor fi actualizate următoarele acte normative:</p> <p>HG nr. 925 din 20 noiembrie 1995 pentru aprobarea Regulamentului privind verificarea și expertizarea tehnică a proiectelor, expertizarea tehnică a execuției lucrărilor și a construcțiilor, precum și verificarea calității lucrărilor executate, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>ORDIN MLPDA nr. 2.264 / 2018pentru aprobarea Procedurii privind atestarea verificatorilor de proiecte și a experților tehnici în construcții</p> <p>Ordin 1496/2011 cu modificările și completările ulterioare privind aprobarea Procedurii de autorizare a diriginților de șantier</p> <p>De asemenea, procedurile și regulamentele instituțiilor, autorităților și entităților abilitate de lege să emită avize, acorduri, certificate și autorizații vor trebuie analizate în raport cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență a guvernelor iar în situația în care acestea nu prevăd posibilitatea de primire electronică a documentațiilor de specialitate, vor fi actualizate.</p>
11 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au avut loc consultări cu factorii de conducere ai organizațiilor și instituțiilor relevante în aplicarea prevederilor respectiv Ordinul Arhitecților din România și Registrul Urbaniștilor din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Cele două entități consultate au atribuții directe alături de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în privința prevederilor prezentului proiect de act normativ, fiind abilitate prin lege ca autorități competente pentru profesiile reglementate de arhitect, respectiv de urbanist.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Vor fi consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în condițiile specifice Situației de urgență.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act	Se va îndeplini procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003,
---	---

normativ	republicată, raportat la condițiile specifice Situației de urgență.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus am elaborat prezentul proiect de Ordonanță a Guvernului

MINISTRU

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI
Ion ȘTEFAN